

Återrapportering av regeringsuppdrag 2012 avseende översiktlig kostnadsberäkning när det gäller det förslag på modell för hur kvalifikationer ska kunna kopplas till det svenska ramverket för kvalifikationer - NQF

Sammanfattning

Myndigheten för yrkeshögskolan har gjort en översiktlig kostnadsberäkning när det gäller det förslag på modell för hur kvalifikationer ska kunna kopplas till referensramen som myndigheten har redovisat (U2011/4728/GV).

Kostnadsberäkningen avser administrationen av modellen, beslutsprocessen, kvalitetssäkring, uppföljning och inspektion.

Vid bedömning av 100 ansökningar, 20 tillsynsbesök samt en utvärdering per år, beräknas kostnaden uppgå till ca 1 440 000 kronor per år.

Vid bedömning av 300 ansökningar, 50 tillsynsbesök samt två utvärdering per år beräknas kostnaden uppgå till ca 4 000 000 kronor per år.

Kostnad för det initiala skedet, som avser framtagande av administrativa rutiner och IT-system, beräknas till ca 1 720 000 kronor.

Myndigheten anser att det krävs ett omfattande informations- och implementeringsarbetet för att gör ramverket känt bland olika intressenter och aktörer. Kostnaden för detta arbete beräknas till ca 1 500 000 kronor det första året.

Myndigheten föreslår, innan modellen är fastställd och det blir möjligt för olika intressenter att ansöka om att få ansluta sina kvalifikationer, en testperiod med ett begränsat antal testpiloter.

1 Uppdraget

Den 14 juni 2012 beslutade regeringen om ändring i Myndigheten för yrkeshögskolans regleringsbrev för budgetåret 2012. Den 28 juni 2012 fick myndigheten fyra uppdrag avseende Nationellt ramverk för kvalifikationer (NQF). I uppdraget som ska redovisas senast den 14 september 2012, vill regeringen att:

”Myndigheten ska lämna en översiktlig kostnadsberäkning när det gäller det förslag på modell för hur kvalifikationer ska kunna kopplas till referensramen som myndigheten har redovisat (U2011/4728/GV). Kostnadsberäkningen ska dels avse hela administrationen av modellen, dels de olika delmomenten organisation, process, kvalitetssäkring, uppföljning och inspektion.”

2 Uppdragets genomförande

Myndigheten för yrkeshögskolan ansvarar idag för bedömning av sådana utländska eftergymnasiala yrkesutbildningar som inte motsvarar utbildningar enligt högskolelagen (1992:1 434) eller utbildningar som kan leda fram till en examen enligt lagen (1993:792) om tillstånd att utfärda vissa examina. Kostnaden för dessa bedömningar har varit utgångspunkten för att göra en översiktlig beräkning när det gäller att koppla kvalifikationer till ett svenskt kvalifikationsramverk, NQF.

Myndigheten har också gjort en förfrågan bland några intressenter (Folkbildningsrådet, Svenskt Näringsliv och Företagarna) som kan tänkas ha ett intresse att koppla sina kvalifikationer till ramverket för att få en uppfattning av hur många kvalifikationer det kan röra sig om.

3 Myndighetens bedömningar

Den ekonomiska översikt som här redovisas berör det initiala skedet i hanteringen av ansökningar för att ansluta kvalifikationer till NQF. Kostnadsberäkningen har delats upp i förberedande arbete, hantering av ansökan samt kvalitetsäkring, inspektion och uppföljning.

Faktorer som i framtiden kan förändra den ekonomiska bedömningen är bl.a. antalet kvalifikationer som vill ansluta sig till ramverket, kompetensen att bedöma en kvalifikation utifrån NQF:s deskriptorer samt kvalitetssäkring, inspektion och uppföljning. När de administrativa rutinerna är på plats och erfarenhet finns att granska och bedöma olika kvalifikationer kommer sannolikt kostnaden att minska.

En preliminär bedömning av vad kostnaden för ansökan kan bli för ägaren av en kvalifikation görs också.

Myndigheten gör också en beräkning av kostnader för de informations- och implementeringsinsatser som kommer att krävas för att göra ramverket och möjligheten att ansluta sig till ramverket känt.

Myndigheten föreslår att en testperiod med testpiloter genomförs innan modellen införs fullt ut.

4 Ekonomisk översikt

4.1 Administrativa rutiner och IT-system

Myndighetens bedömning är att en handbok behöver tas fram för att säkerställa en rättsäker handläggning av inkomna ansökningar. Det administrativa arbetet består av mottagande och hantering av ansökan, beslut, meddelande av beslut och registrering av beslut. Kostnaden för framtagning av handbok beräknas till ca 120 000 kronor.

Ett IT-system som hanterar hela kedjan från ansökan till beslut och registrering, bör tas fram. Att ansöka om att koppla en kvalifikation till ramverket ska vara enkelt och rättssäkert. Hanteringen av ansökningarna ska vara effektiv, enkel och rättsäker. Vid beslut om att ansluta en kvalifikation till ramverket, ska registreringen av kvalifikationen till en central databas ske med hjälp av IT-systemet. Kostnaden för framtagning av ett relevant IT-system beräknas till ca 1 600 000 kronor.

4.2 Hantering av ansökan

Hantering av ansökan består av tre delar:

- förberedande arbete inför föredragning av kvalifikationen för det nationella rådet för kvalifikationer,
- det nationella rådets insats och
- efterarbete vid bifall respektive avslag av ansökan.

Beräknad kostnad för varje del i hanteringen av ansökan specificeras var för sig.

3.2.1 Förberedande arbete

Det förberedande arbetet utförs av ett på myndigheten utsett administrativt kansli. Till det förberedande arbetet hör:

- mottagande av ansökan
- genomgång och kontroll av om ansökan innehåller alla data som krävs och om eventuell komplettering behövs. Denna genomgång kan innebära att ansökan avslås då kvalifikationen inte uppfyller de nationella kvalitetskriterier som ställs för att få ansluta sig till NQF
- förbereda ansökan till det nationella rådet för kvalifikationer
- förbereda ansökan till den expert som inför det nationella rådet ska föredra ansökan
- övriga, idag oförutsedda arbetsuppgifter

Den arbetsinsats i tid som myndigheten bedömer krävs för förarbetet beräknas till ca sex timmar och till en kostnad av ca 3 300 kronor per ansökan.

4.2.2 Det nationella rådet för kvalifikationer

I det förslag på modell för hur kvalifikationer ska kunna kopplas till referensramen, som Myndigheten för yrkeshögskolan redovisat till regeringen(U2011/4728/GV), består det nationella rådet för kvalifikationer av 14 deltagare.

Myndigheten föreslår att rådets medlemmar arvoderas för två timmar var per ansökan för inläsning av ansökningarna samt för rådets mötestid. Vid varje mötestillfälle bör rådet som mest kunna hantera ca 30 ansökningar.

De experter som föredrar ansökningarna för rådet bör ha en sådan kompetens att de kan hantera flera ansökningar vid varje rådsmöte.

Myndighetens bedömning är att de totala kostnaderna för varje rådsmöte (personalkostnader, arvoden till rådsmedlemmar och experter, material och resor) blir ca 145 000 Kronor eller ca 4 800 kronor per ansökan vid behandlingen av 30 ansökningar.

4.2.3 Efterarbete

Efter beslut i det nationella rådet fattats fastställs beslutet av myndigheten. Om rådet rekommenderar att kvalifikationen inkluderas i ramverket tillkommer en kostnad för registrering samt en kostnad för att meddela ägare av kvalifikationen om beslutet. Hanteringen av detta efterarbete bedöms kosta av ca 800 kronor. Vid avslag ska ägare av kvalifikationen också meddelas om beslutet. Det arbetet bedöms kosta ca 500 kronor.

4.3 Kvalitetssäkring, inspektion och uppföljning

Myndighetens delar remissinstansernas synpunkter att kvalitetssäkring av kvalifikationer utanför det offentliga utbildningssystemet är av största vikt om ramverket ska få legitimitet. Uppföljning är också viktigt för att få en bild av hur ramverket tas emot av bl.a. arbetslivet, folkbildningen och utbildningsvärlden.

4.3.1 Kvalitetssäkring och inspektion

Utgångspunkten för beräkning av kostnaden för kvalitetssäkring och inspektion har varit Myndigheten för yrkeshögskolans kostnad när det gäller tillsyn av yrkeshögskoleutbildningar.

Arbetet med kvalitetssäkring och inspektion består bl.a. av tillsyn, ställningstagande och rapportskrivning. De som genomför tillsynen ska granska om kvalifikationens kunskap, färdighet och kompetens stämmer överens med ramverkets deskriptorer. Myndigheten bedömer att ovanstående arbete innebär en kostnad av ca 22 000 kronor per kvalifikation.

4.3.2 Uppföljning

Då tid och medel satsas på att ge möjlighet att ansluta kvalifikationer utanför det offentliga utbildningssystemet till NQF, är det viktigt att få en bild av omfattningen av anslutningen och från vilka områden de nya kvalifikationerna kommer. En uppföljning kan göras en eller två gånger per år beroende på hur stort intresse det finns bland olika intressenter att ansluta sina kvalifikationer till ramverket. Arbetet med uppföljning består av insamling av data, analys av data samt rapportskrivning. Myndigheten bedömer att en uppföljning kostar ca 118 000 kronor.

4.4 Beräknad totalkostnad

Den total kostnad som här redovisas¹ är beroende av flera faktorer som exempelvis antal ansökningar per år, hur många tillsynsbesök och inspektioner som genomförs samt hur omfattande uppföljningen blir. Myndigheten redovisar här två preliminära bedömningar, en med få bedömningar och en med många bedömningar per år.

Få bedömningar – bedömning av 100 ansökningar, 20 tillsynsbesök samt en utvärdering per år – kostnad ca 1 440 000 kronor per år. Kostnad per ansökan beräknas till ca 14 500 kronor.

Många bedömningar - bedömning av 300 ansökningar, 50 tillsynsbesök samt två utvärdering per år – kostnad ca 4 000 000 kronor per år. Kostnad per ansökan beräknas till 13 000 kronor.

Till detta ska kostnad för det initiala skedet läggas till – framtagning av handbok 120 000 kronor + IT-system 1 600 000 kronor totalt 1 720 000 kronor.

I alla beräkningarna med timkostnad för myndighetens personal ingår: lön, sociala avgifter och ett påslag för myndighetsövergripande kostnader.

¹ I bilaga 1 redovisas i detalj alla kostnader.

5 Antal kvalifikationer som vill ansluta sig till ett svenskt NQF

Att beräkna hur många kvalifikationer, som inte tillhör det offentliga utbildningssystemet, som har ett intresse att ansluta sig till det svenska ramverket NQF är i dagsläget svårt att göra. Många aktörer har bristfälliga eller inga kunskaper om EQF/NQF. Myndigheten har, efter förfrågan till Svenskt Näringsliv, Företagarna och Folkbildningsrådet, fått svar från en branschorganisation, Folkbildningsrådet, Folkuniversitetet och Medborgarskolan.

5.1.1 EIO - Elektriska Installatörsorganisationen

EIO är en branschorganisation som har tagit fram ett informationsmaterial som behandlar EQF/NQF utifrån elteknikbranschens yrken. I materialet beskriver man vägen fram till åtta yrkesroller/yrkeskvalifikationer, där "färdigutbildningen" ligger utanför det offentliga utbildningssystemet. EIO har också gett förslag på inplaceringar i EQF av dessa yrkeskvalifikationer efter avslutat lärande.

- Elektriker – EQF 3-4
- Larmtekniker/Teletekniker – EQF 3-4
- Ledande montör - EQF 4-5
- Arbetsledare – EQF 5
- Elinstallatör – EQF 6
- Projektledare – EQF 5
- Entreprenadingenjör - EQF 6
- Kalkylator – EQF 3-4

Om regeringen beslutar att ge möjlighet för kvalifikationer utanför det offentliga utbildningssystemet att ansluta sig till NQF, kommer sannolikt EIO att ansöka om att få ansluta ovanstående yrkeskvalifikationer till NQF.

5.1.2 Folkbildningsrådet

Rådet lyfter fram folkhögskolornas särskilda kurser och längre kurser inom studieförbunden. Eftersom varje folkhögskola har stor autonomi bestämmer de själva om de vill ansluta sina utbildningar/kurser till NQF. Dock gör folkbildningsrådet den bedömningen att ca 1000 kvalifikationer kan vara aktuella för att ansluta sig till ramverket. Nedan anges ett urval utbildningar/kurser som ska leda fram till kvalifikationer som kan vara aktuella för anslutning till NQF.

Estetiska kurser

Båtbyggarkurser
Kantorsutbildning, Kyrkomusikerutbildning

Hälsa/Miljö/Natur

Naturvetenskapliga kurser
Trädgårdskurser

Internationellt, Språk

Invandrarkurser, Kurser för nya svenskar
Kontaktolktutbildning
Teckenspråkskurser, Teckenspråkstolktutbildning

Media/Data

Journalistutbildning
Ljudteknikkurser

Människa/Samhälle/Religion

Behandlingsassistentutbildning, Behandlingskurser
Fritidsledarutbildning

För deltagare med funktionsnedsättning

Afasi

Dyslexi, Läs och skriv

Neuropsykiatrisk funktionsnedsättning

Rörelsehinder

5.1.3 Medborgarskolan

Medborgarskolan bedömer att man har ett hundratal utbildningar/kvalifikationer som kan vara aktuella för att anslutas till NQF. Medborgarskolan specificerar inte enskilda utbildningar utan anger istället utbildningsområden. Dans, film, musik, teater & regi, konstruktion & design, skrädderi – gesäll, ekonomi, juridik, dekor & reklam, PR-assistentutbildning och kontakttolkutbildning är ett axplock av Medborgarskolans utbildningsområden vilkas kvalifikationer kan vara aktuella för anslutning till NQF.

5.1.4 Folkuniversitetet

Folkuniversitet lyfter fram 21 utbildningar som bedrivs inom ramen för kompletterande utbildningar (KU) samt sina internationella skolor. Då KU sannolikt i framtiden kommer tillhör det offentliga utbildningssystemet kommer dessa att inplaceras av den myndighet som regeringen utser som ansvarig myndighet för NQF/EQF.

5.1.5 Övrigt

Utöver arbetslivets och folkbildningens utbildningar finns ett stort antal utbildningar som olika myndigheter ansvarar för och som inte tillhör det offentliga utbildningssystemet. En detaljerad kartläggning hur många av dessa som har kvalifikationer som kan vara aktuella för anslutning till NQF har myndigheten ännu inte genomfört. I de kontakter som Myndigheten för yrkeshögskolan har haft med andra myndigheter i utvecklingen av ett svenskt NQF, gör myndigheten bedömningen att det inledningsvis rör sig om ett 20-tal myndighetsutbildningar som kan vara aktuella för NQF.

Bransch- och intresseorganisationer, utöver EIO, som under arbetet med den svenska NQF har visat intresse för NQF/EQF är bl.a. Sveriges byggindustrier, Teknikföretagen, Underhållsteknik och KCEM (ett nordiskt Kompetenscentrum för Energetiska Material som ägs av ideella organisationer). Från dessa organisationer kan ansökningar om att få ansluta sina kvalifikationer till NQF förväntas.

Folke Bernadotteakademien och Svenska riksidsrottsförbundet är två organisationer som ansvarar för och bedriver en omfattande utbildningsverksamhet. Båda organisationerna har visat intresse för NQF och ser positiva utvecklingsmöjligheter för sina utbildningar vid en anslutning till NQF.

5.1.6 Sammanfattande bedömning om antal kvalifikationer som kan tänkas anslutas till NQF

Det är svårt att göra en exakt bedömning hur många kvalifikationer utanför det offentliga utbildningssystemet som kan tänkas vilja ansluta sig till ett svenskt NQF. Myndighetens bedömning är, utifrån de svar myndigheten fått på sin förfrågan samt i de kontakter myndigheten haft med olika intressenter, att intresset är förhållandevis stort. Bara från folkbildningssidan handlar det om drygt 1000 kvalifikationer.

Blir ramverket framgångsrikt som verktyg för att synliggöra kvalifikationer, kommer sannolikt arbetslivet att vilja ansluta en stor del av sina kvalifikationer till NQF. Hur många kvalifikationer det handlar om är i dagsläget inte kartlagt.

Från riksidsrottsförbundet med över tre miljoner medlemmar och med en omfattande utbildningsverksamhet för sina ledare och idrottsutövare finns troligtvis många kvalifikationer som förbundet vill ansluta till ramverket.

6 Kostnad för den som vill ansluta sin kvalifikation till NQF

Myndigheten för yrkeshögskolan har ställt frågan till några intressenter om deras bedömning av vad kostnaden för att ansöka om att ansluta sina kvalifikationer till ett svenskt NQF skulle vara för dem. Ett exempel och en preliminär bedömning från en folkhögskola redovisas här nedan.

Kostnaden i exemplet, som enbart handlar om personalkostnader, har delats in i en informationsfas, en utbildningsdel, en utvecklingsdel, själva arbetet med ansökan och slutligen kvalitetssäkring och uppföljning.

Information till rektorer och lärare om NQF – kostnad ca 3 000 kronor. Utbildning till berörda om hur NQF ska hanteras i deras kurser och utbildningar – kostnad ca 6 000 kronor. Utvecklingsarbete som innebär att uttrycka och omformulera kursplaner i läranderesultat enligt NQF:s deskriptorer – kostnad ca 37 000 kronor. Arbetet med ansökan – kostnad ca 4 000 kronor. Kvalitetssäkring och uppföljning – kostnad ca 9 000 kronor.

Totala kostnaden för att ansluta en kvalifikation till NQF beräknas till ca 59 000 kronor.

7 Information och implementering

När regeringen har fastställt det svenska ramverket för kvalifikationer, NQF och en referensrapport till EU-kommissionens styrgrupp för EQF har redovisats, krävs ett omfattande informations- och implementeringsarbetet för att göra ramverket känt bland olika intressenter och aktörer.

Informations- och implementeringsinsatserna kommer att vara i form av konferenser, möten och seminarier för intressenterna, framtagning av informationsmaterial samt utveckling av och arbete med webbplatsen för det svenska ramverket www.seqf.se

Kostnaden för konferenser, möten och seminarier med olika intressenter bedöms initialt till ca 400 000 kronor och avser fyra konferenser samt möten och seminarier runt om i landet med olika intressenter.

Framtagande av informationsmaterial samt olika informationskampanjer beräknas kosta ca 500 000 kronor.

Arbetet med webbplatsen www.seqf.se kommer under det första året efter att regeringen fastställt ramverket, kräva en heltidstjänst till en kostnad av ca 580 000 kronor.

Den totala kostnaden för information och implementering av ett svenskt NQF bedöms under det första året beräknas bli ca 1 500 000 kronor.

8 Myndigheten föreslår en testperiod

Ett svenskt ramverk som synliggör kvalifikationer oavsett hur eller var kvalifikationerna har erhållits, är nytt för de flesta intressenter och aktörer inom arbetslivet och utbildningsvärlden. Att granska och bedöma anslutning av kvalifikationer, som kommer från många olika håll, till ett svenskt ramverk för kvalifikationer, är en ny verksamhet som bör föregås av en testperiod.

Myndigheten föreslår därför, innan det blir möjligt för olika intressenter att ansöka om att få ansluta sina kvalifikationer, en testperiod med ett begränsat antal testpiloter.

Under testperioden och med testpiloternas ansökan ska ansökningsförfarandet, de administrativa rutinerna och bedömningsförfarandet utvecklas och förfinas.

Kostnaden för hantering och bedömning av ansökningarna under testperioden är den som myndigheten redovisat ovan.

Bilaga 1 Ekonomisk översikt Dnr: YH 2012/1342

Förarbetet

Handbok för hantering av ansökningar

Aktivitet	Ant tim	Timkostn	Summa
Arbetsmöten (2 personer)	80	1 088 kr	87 040 kr
Skrivarbete (1 person)	40	544 kr	21 760 kr
Redigering	10	544 kr	5 440 kr
Övrigt	10	544 kr	5 440 kr
			- kr
Summa tot			119 680 kr

Framtagning av IT-system

Aktivitet**	Ant tim	Timkostn	Summa
Internt arbete	700	544 kr	380 800 kr
Externa konsulter	1380	890 kr	1 228 200 kr
			- kr
			- kr
			- kr
Summa tot			1 609 000 kr

Hantering av ansökan - kostnad per ansökan

Förberedelser inför beslut

Aktivitet	Ant tim	Timkostn	Summa
Mottagande av ansökan	0,5	544 kr	272 kr
Beredning av ansökan	1	544 kr	544 kr
Avslag av ansökan	0,5	544 kr	272 kr
Komplettering av ansökan	0,5	544 kr	272 kr
Ansökan till rådet	1,5	544 kr	816 kr
Ansökan till experten	1,5	544 kr	816 kr
Övrigt	0,5	544 kr	272 kr
			- kr
Summa tot			3 264 kr

Efterarbete efter beslut - bifall

Aktivitet	Ant tim	Timkostn	Summa
Meddela bifall	0,5	544 kr	272 kr
Registrera i NQF:s databas	0,5	544 kr	272 kr
Övrigt	0,5	544 kr	272 kr
Summa tot			816 kr

Efterarbete efter beslut - avslag

Aktivitet	Ant tim	Timkostn	Summa
Meddela avslag	0,5	544 kr	272 kr
Övrigt	0,5	544 kr	272 kr
Summa tot			544 kr

Det nationella rådet för kvalifikationer

Aktivitet	Antal deltag	Antal kvalifik	Ant tim	Timkostn	Summa
Deltagarna i rådet inläsning av ansökningar	14	30	2	600 kr	16 800 kr
Nationella rådet	14	30	8	600 kr	67 200 kr
Experter på området	6	5	2	1 000 kr	60 000 kr
Övrigt - lunch, material, etc					- kr
Egen personal	2	30	2	697 kr	1 394 kr
Summa tot					145 394 kr
Kostnad/kvalifikation					4 846 kr

Summa tot per ansökan bifall **8 926 kr**

Summa tot per ansökan avslag **8 654 kr**

Kvalitetssäkring, inspektion och uppföljning

Tillsyn och kvalitetsgranskning/kvalifikation

Aktivitet	Ant tim	Timkostn	Summa
Tillsyn	16	697 kr	11 152 kr
Ställningstagande	4	697 kr	2 788 kr
Rapport	4	697 kr	2 788 kr
Övrigt t.ex. resor			5 000 kr
Summa tot			21 728 kr

Uppföljning

Aktivitet	Ant tim	Timkostn	Summa
Insamling data	100	697 kr	69 700 kr
Rapportskrivning	40	697 kr	27 880 kr
Granskning och redigering	20	697 kr	13 940 kr
Övrigt	10	697 kr	6 970 kr
Summa tot			118 490 kr

Totalkostnad per moment

Förarbetet 1 728 680 kr

Ansökan	Antal ansökningar/år		
	1	100	300
Adm.hantering av ansökan	4 080 kr	408 000 kr	1 224 000 kr
Beslutsprocessen	4 846 kr	484 647 kr	1 453 940 kr
Summa	8 926 kr	892 647 kr	2 677 940 kr

Tillsyn och kvalitetsssäkring	Antal tillsyn/år		
	1	20	50
Summa	21 728 kr	434 560 kr	1 086 400 kr

Uppföljning	1	2
	118 490 kr	236 980 kr

Driftskostnad per år

	Summa	Kostnad per ansökan
Kostnad få ansökningar 100/år & 20 tillsyn/år + en uppföljning	1 445 697 kr	14 457 kr
Kostnad stort antal ansökningar 300/år & 50 tillsyn/år + två uppföljningar	4 001 320 kr	13 338 kr